



Тел.: (843) 567-89-68, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

24.03.2020 № 10-2819

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главам муниципальных  
районов и городских округов  
Республики Татарстан

(по списку)

О коррупционных рисках  
в сфере образования

Уважаемые коллеги!

Для сведения и учета в работе направляются результаты проведенного Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в соответствии с протоколом заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 09.12.2019 года № ПР-326 мониторинга соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, в результате которых установлены коррупционные риски в сфере образования Республики Татарстан.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник Управления  
Президента Республики Татарстан  
по вопросам антикоррупционной политики



М.С. Бадрутдинов

Исп. А.И. Хайруллин  
(843) 567-88-41

Результаты проведенного Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан мониторинга соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 09.12.2019 № ПР-326 Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проведен мониторинг соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, в результате которых **установлены коррупционные риски в сфере образования Республики Татарстан.**

#### Конфликт интересов в образовательных учреждениях

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) для всех организаций установлена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, а также регламентированы возможные антикоррупционные меры.

Уставами образовательных учреждений, а также трудовыми договорами на работников учреждений возложена обязанность принимать меры по урегулированию конфликта интересов.

В соответствии со ст. 11 Закона № 273-ФЗ в случае, если личная заинтересованность лица влияет или может повлиять на возникновение конфликта интересов, данное лицо обязано уведомить об этом в установленном порядке представителя нанимателя, как только ему станет об этом известно.

Проведенным мониторингом выявлены случаи нарушения указанных обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

Так, например, **президент общественного благотворительного фонда содействия развитию МАОУ «СОШ № 39» (г. Казань) Г.А. Якупова** одновременно с 01.03.2019 по 17.12.2019 занимала должность заместителя директора МАОУ «СОШ № 39». При этом в установленном порядке Г.А. Якупова директора учреждения о возникновении личной заинтересованности не уведомила. Меры по урегулированию конфликта интересов были приняты только после проверки прокуратуры (Г.А. Якупова с 17.12.2019 освобождена с занимаемой должности заместителя директора школы по собственному желанию).

Кроме того, **выявлен факт расположения указанного фонда по адресу местонахождения МАОУ «СОШ № 39» без должного оформления.**

Согласно ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдает в аренду, передает в безвозмездное пользование закрепленные за ней объекты собственности, **заключению договора аренды и договора безвозмездного пользования должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения таких договоров** для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

В ходе мониторинга сайтов образовательных организаций у четырех школ (МБОУ «*Политехнический лицей № 182*» Кировского района г. Казани, Гимназия № 183 Советского района г. Казани, Многопрофильный лицей № 185 Советского района г. Казани, Многопрофильный лицей № 186 – «Перспектива» Приволжского района г. Казани) выявлена подозрительная схема деятельности и взаимодействия с Благотворительным фондом содействия инновационному развитию образовательных учреждений «Исток» (далее – БФ «Исток») по вопросу оказания платных образовательных услуг (реализация образовательных программ).

Согласно информации, размещенной на сайтах указанных учреждений и на сайте БФ «Исток», школы оказывают дополнительные образовательные услуги по программам, которые предлагает и оказывает БФ «Исток». При этом оплата за данные платные услуги подлежит перечислению на расчетный счет БФ «Исток», о чем свидетельствуют реквизиты в квитанциях по оплате платных услуг, размещенных на сайтах фонда и школ. Указанные обстоятельства дают основание предположить, что за оказанные образовательные услуги школы финансового вознаграждения не получают, услуги педагогов не компенсируются, что в свою очередь **может свидетельствовать об аффилированности БФ «Исток» и данных образовательных учреждений.**

### Сбор фиксированной суммы с родителей обучающихся

Статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантируется гражданам право на общедоступность и **бесплатность общего образования** в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Согласно Письму Минобрнауки России от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств» **установление фиксированных сумм** для благотворительной помощи также относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и **является нарушением** Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

В нарушение указанных норм имеются случаи сбора фиксированных сумм с родителей обучающихся.

Например, общественным благотворительным фондом содействия развитию МАОУ «СОШ № 39» (г. Казань) **организован ежегодный сбор денежных средств с родителей учащихся школы** в сумме 2 000 рублей в фонд школы. В протоколе заседания Общешкольного родительского комитета от 05.09.2019 указано на

необходимость соблюдения принципа добровольности при сборе денежных средств. При этом в противопоставление содержится следующее утверждение: «Тех, кто не может сдавать, нужно освободить от оплаты в Фонд школы», что свидетельствует о наличии правила обязательности сдачи денежных средств.

**Установление каких-либо денежных взносов (сборов) и иных форм материальной помощи в процессе обучения в образовательном учреждении не допускается.**

### Нерациональное закрепление территории в отношении образовательных учреждений

Мониторингом исполнения образовательными организациями законодательства о противодействии коррупции **выявлены факты нерационального закрепления территории в отношении ряда учреждений.**

Так, например, согласно Постановлению Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 15.01.2020 № 67 «О закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями города Казани»:

- за МБОУ «Гимназия № 7 имени Героя России А.В. Козина» (г. Казань) закреплено всего 3 дома (потенциальных первоклассников, проживающих в этих домах 10 человек). При этом проектная мощность учреждения составляет полноценных 4-5 классов (примерно 100 человек), что подтверждается набором в 1-е классы за последние несколько лет и статистикой обращений граждан, желающих обучаться в указанном учреждении;

- за МБОУ «СОШ № 12» (г. Казань) при проектной мощности в 75 первоклассников, закреплены дома, где потенциальных первоклассников проживает всего 7 человек;

- за МАОУ «Лицей – инженерный центр» Советского района г. Казани территория не закреплена.

Кроме того, мониторингом территориальной закреплённости образовательных организаций г. Казани были выявлены образовательные организации, за которыми не закреплены территории по причине наделения их статусом нетиповых (на основании постановления Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 19.03.2019 № 872):

- МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани;
- МАОУ «СОШ-интернат «СОЛНЦЕ» Вахитовского района г. Казани (без 1-х классов);

- МБОУ «Лицей № 145» Авиастроительного района г. Казани (без 1-х классов);

- МАОУ «Лицей № 131» Вахитовского района г. Казани (без 1-х классов);

- МАОУ «Гимназия-интернат № 4» Кировского района г. Казани (без 1-х классов).

Данные учреждения принимают на обучение только в основную школу, по индивидуальному отбору или конкурсу.

Однако МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани осуществляет также **прием в 1-й класс.**

В соответствии со ст.67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании»), Порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденному Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Порядок приема граждан на обучение) **индивидуальный отбор или конкурс в 1-й класс не проводится.**

В положении об отборе претендентов на обучение в нетиповом учреждении (утв. постановлением Руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 13.05.2010 № 4690 «О нетиповых муниципальных общеобразовательных учреждениях для детей, проявивших выдающиеся способности»), в редакции от 13.05.2010 было указано, что к отборочным испытаниям допускаются претенденты, окончившие 6-й класс.

Однако в 2019 году данное правило заменено на право учреждения самому определять порядок отбора претендентов.

Данное положение может быть квалифицировано как дающее учреждению право проводить отбор и при приеме в 1-й класс, что противоречит законодательству.

**В отношении ряда учреждений г. Набережные Челны (МБОУ «Гимназия № 26», МБОУ «Гимназия № 29», МАОУ «Лицей-интернат инновационных технологий № 36», МАОУ «Гимназия № 57», МАОУ «Гимназия № 61», МАОУ «Прогимназия № 64», МАОУ «Гимназия № 76», МАОУ «Гимназия № 77», МАОУ «Гимназия № 78») в нарушение положений ч. 3 ст. 67 Федерального закона «Об образовании» и Порядка приема граждан на обучение закреплено 3 района, что составляет территорию всего города.**

Нерациональное закрепление может создавать коррупциогенную ситуацию, а, следовательно, злоупотребление со стороны руководителей учреждения.

Лист согласования к документу № 10-2819 от 24.03.2020

Инициатор согласования: Хайруллин А.И. Главный советник отдела антикоррупционных проверок Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики

Согласование инициировано: 24.03.2020 14:36

Лист согласования		Тип согласования: <b>смешанное</b>			
№	ФИО	Передано на визу	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: <b>параллельное</b>					
1	Гаязов Р.К.	24.03.2020 - 14:36		Согласовано 24.03.2020 - 16:32	-
2	Панкратов А.Ю.	24.03.2020 - 14:36		Согласовано 24.03.2020 - 16:50	-
3	Шрша Р.Б.	24.03.2020 - 14:36		Согласовано 24.03.2020 - 17:42	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>					
4	Бадрутдинов М.С.	24.03.2020 - 17:42		🔒Подписано 24.03.2020 - 18:20	-